

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.29 din
Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art.29 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b550/04.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/6990/10.12.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1054/11.12.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.29 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, fiind preconizată asimilarea locurilor de muncă *„dintr-o unitate economică, similare celor încadrate în condiții deosebite”* cu cele prevăzute la alin.(1) al art.29 din actul normativ de bază.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, potrivit art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm faptul că Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.XXXV/1523/19.03.2019, propunerea legislativă nr.B88 din 13 martie 2019, intervențiile legislative

vizate de aceasta incluzând și completarea art.29 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, respectiv alin.(3), cu formulare identică, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.210 din 20 martie 2019.

Menționăm că această propunere a fost consacrată legislativ ca Legea nr.215/2019 pentru modificarea Legii nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, însă forma publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 921 din 14 noiembrie 2019 nu cuprinde și completarea art.29 din actul normativ de bază.

De asemenea, precizăm că, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresele nr.XXXV/1212/05.03.2019, nr.XXXV/2348/17.04.2019 și nr.XXXV/5288/24.09.2019, propunerile legislative nr.B59 din 26 februarie 2019, nr.B163 din 16 aprilie 2019 și nr.B37 din 16 septembrie 2019, al căror obiect vizează modificarea și completarea Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, pentru care au fost emise avizele favorabile, cu observații și propuneri nr.266/04.04.2019, nr.397/16.05.2019 și nr.884/18.10.2019.

În vederea evitării dezbaterii în paralel a acestor propuneri legislative care vizează intervenții asupra aceluiași act normativ și, în consecință, adoptarea unor soluții diferite, sugerăm dezbateră concomitentă a acestora.

4. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului asigurărilor sociale de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita și o informare din partea Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

5. Menționăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura instrumentului de prezentare și motivare, prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind cuprinse referiri cu privire la impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), consultările derulate în vederea elaborării

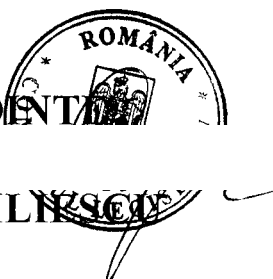
prezentei propuneri, precum și măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

6. Referitor la textul propus pentru **art.29 alin.(3)**, pentru claritatea și predictibilitatea normei, este necesară analizarea și reformularea ipotezei juridice avute în vedere, în sensul circumstanțierii unităților economice vizate, precum și revederea termenului „similare”, care este prea general pentru a reflecta riguros soluția juridică preconizată.

Totodată, întrucât noul alineat are legătură tematică cu **alin.(1) al art.29**, recomandăm să fie marcat ca **alin.(1³)**.

În consecință, cifra „(3)” din debutul textului se va înlocui cu „(1³)”.

/ PREȘEDINTE
dr. Drăgoș ILIESCU



București

Nr. 10/8.01. 2020.

Lege privind sistemul unitar de pensii publice

(v. D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j); Decizia I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 260/9 apr. 2014))

- 1 promulgată prin D. nr. 1224/2010 M. Of. nr. 852/20 dec. 2010
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul unitar de pensii publice

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 3 alin. (1) lit. f), art. 7, art. 27 alin. (1) lit. c) și e), art. 27 alin. (3), art. 33, art. 34, art. 35 alin. (1), art. 37, art. 39, art. 40, art. 42, art. 44, art. 48 alin. (1), art. 98 alin. (5), art. 129 alin. (1) lit. c), art. 175; introduce lit. d) la art. 6 alin. (1) pct. I; abrogă art. 6 alin. (1) pct. VI, art. 11 alin. (5), (6) și (7), art. 31 alin. (9), art. 32 alin. (6)

- 3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar
prorogă termenul de la art. 193 alin. (2) până la 1 ianuarie 2013

- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
art. 196 lit. j), în măsura în care se aplică și consilierilor de conturi

- 5 modificări prin D.C.C. nr. 297/2012 M. Of. nr. 309/9 mai 2012
Decizia nr. 297 din 27 martie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 1 lit. h) din Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor și art. 196 lit. j) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 196 lit. j) (termenul se împlinește la data de 23 iunie 2012), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituția României

- 6 modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 155

- 7 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1)

- 8 modificări prin D.C.C. nr. 680/2012 M. Of. nr. 566/9 aug. 2012
Decizia nr. 680 din 26 iunie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 73 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
suspendă pentru o perioadă de 45 zile sintagma „în raport cu vârsta, conform tabelului nr. 3” din cuprinsul art. 73 alin. (1) (termenul se împlinește la 22 septembrie 2012) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție

10.

m), art. 140 alin. (3), art. 141 alin. (3), art. 144 lit. a)-f), h) și j)-p), art. 145 alin. (1) lit. b) și c), art. 148 alin. (2), art. 153 lit. f) și j), art. 159 alin. (2), art. 160 alin. (2), art. 162 alin. (6), art. 163 alin. (4), art. 167, art. 172 alin. (3), art. 177, art. 184 alin. (2), art. 186, anexa nr. 6

- 33 modificări prin O.U.G. nr. 116/2017 M. Of. nr. 1043/29 dec. 2017
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
aprobată prin L. nr. 267/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018
*modifică art. 36;
abrogă art. 51 alin. (4) și (5), art. 68 alin. (1_1)*
- 34 modificări prin O.U.G. nr. 18/2018 M. Of. nr. 260/23 mar. 2018
Ordonanță de urgență privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu completări prin L. nr. 145/2018 M. Of. nr. 515/22 iun. 2018
*modifică art. 3 alin. (1) lit. a), e), f) și p),
art. 6 alin. (1) pct. IV, art. 7 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 27 alin. (1) lit. a), art. 36,
art. 45 alin. (1), art. 107 alin. (2), art. 118 alin. (1_2);

introduce alin. (1_1) la art. 45, alin. (2_1) la art. 96, alin. (1_1) la art. 107*
- 35 modificări prin L. nr. 177/2018 M. Of. nr. 628/19 iul. 2018
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2017 pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asigurărilor sociale
*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 103/2017 și modifică art. 51 alin. (2) și (3), art. 109 alin. (1) lit. a), art. 109 alin. (5) și (6), art. 131 alin. (8), art. 133 alin. (1) și (5), art. 179 alin. (3), art. 181 alin. (3), art. 192_1 alin. (2);

introduce alin. (3_1) la art. 51, art. 130_1 și art. 130_2, alin. (9) la art. 131, lit. k) și l) la art. 153;

abrogă art. 80 alin. (3), art. 114 alin. (3), art. 153 lit. f), i) și j), art. 179 alin. (10)*
- 36 modificări prin L. nr. 221/2018 M. Of. nr. 661/30 iul. 2018
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
*modifică art. 55 lit. b) tabelul nr. 2, art. 56;
introduce art. 169_2*
- 37 modificări prin O.U.G. nr. 89/2018 M. Of. nr. 854/9 oct. 2018
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 13/2019 M. Of. nr. 28/10 ian. 2019
modifică art. 29 alin. (1_1) și (1_2), art. 110 alin. (3)
- 38 modificări prin L. nr. 267/2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 116/2017 privind unele măsuri bugetare și pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice
aprobă O.U.G. nr. 116/2017

39	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 632/2018 Decizia nr. 632 din 9 octombrie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 58 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 995/23 nov. 2018	<i>sintagma „preexistent calității de asigurat” din art. 58</i>
40	modificări prin	L. nr. 13/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2018 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 28/10 ian. 2019	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 89/2018 și modifică art. 29 alin. (1_1) și (1_2)</i>
41	completat prin	L. nr. 23/2019 Lege pentru completarea art. 114 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și a art. 55 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat	M. Of. nr. 30/10 ian. 2019	<i>introduce lit. j_1) la art. 114 alin. (1)</i>
42	modificări prin	L. nr. 127/2019 Lege privind sistemul public de pensii Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 septembrie 2021, cu excepția: a) art. 86 alin. (2) lit. a), care intră în vigoare la data de 1 septembrie 2019; b) art. 86 alin. (2) lit. b), care intră în vigoare la data de 1 septembrie 2020; c) art. 139, art. 145, art. 148 alin. (2), art. 157 alin. (2) și (5) și art. 183 alin. (1), care intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.	M. Of. nr. 563/9 iul. 2019	<i>abrogă art. 102 și art. 149 alin. (1) și (2) la data de 12 iulie 2019</i>
43	abrogat prin	L. nr. 127/2019 Lege privind sistemul public de pensii Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 septembrie 2021, cu excepția: a) art. 86 alin. (2) lit. a), care intră în vigoare la data de 1 septembrie 2019; b) art. 86 alin. (2) lit. b), care intră în vigoare la data de 1 septembrie 2020; c) art. 139, art. 145, art. 148 alin. (2), art. 157 alin. (2) și (5) și art. 183 alin. (1), care intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.	M. Of. nr. 563/9 iul. 2019	<i>la data de 1 septembrie 2021</i>
44	modificări prin	L. nr. 135/2019 Lege pentru modificarea art. 56 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 587/17 iul. 2019	<i>modifică art. 56 alin.(1) lit. a)</i>
45	modificări prin	L. nr. 215/2019 Lege pentru modificarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 921/14 nov. 2019	<i>modifică art. 18 lit. a) și art. 55 alin. (1) lit. a)</i>